

PREAVIS AU CONSEIL COMMUNAL D'YVERDON-LES-BAINS

concernant

une demande d'un crédit d'investissement de CHF 2'850'000.- pour financer les travaux d'entretien du réseau routier pour la période 2025-2028

Madame la Présidente,
Mesdames les Conseillères, Messieurs les Conseillers,

La ville d'Yverdon-les-Bains est parcourue par plus de 120 km de réseau routier, piétonnier et d'améliorations foncières, d'une valeur « de remplacement » de plus de CHF 205 mio, qu'il faut régulièrement entretenir afin de garantir sa viabilité et la sécurité pour l'ensemble des usager·ères. La gestion de ces infrastructures s'appuie sur les documents de gestion du patrimoine routier et sur le plan directeur de réfection des ouvrages d'améliorations foncières (« PDAF »)¹.

La dépréciation annuelle moyenne du réseau routier (perte de valeur en raison du vieillissement et de l'usure) avoisine CHF 3,6 mio, somme qui devrait théoriquement être investie annuellement dans l'entretien du réseau routier pour maintenir la valeur actuelle du patrimoine. Les coefficients de dépréciation permettant ce calcul sont basés sur les normes VSS, qui font référence dans le domaine.

Il est à relever que l'indice d'état moyen du réseau routier yverdonnois actuel est de 2.5 sur 5, soit un « état suffisant » selon le descriptif de la norme. Ces informations restent cependant des valeurs de calcul, des indicateurs normalisés sur lesquels il faut garder un regard critique en y ajoutant d'autres critères tels que la coordination des chantiers communaux et ceux des partenaires (AggloY, Y-CAD SA...), les priorités, les urgences, les disponibilités financières de la Ville, mais également les attentes des citoyen·nes.

La garantie de sécurité sur le réseau routier et les responsabilités qui en découlent ne permettent pas toujours d'attendre la réalisation de projets de réaménagement complet, surtout lorsque la planification de ceux-ci est complexe. D'autre part, la société Y-CAD SA, dont la Ville est l'actionnaire principal, projette d'ouvrir de nombreuses fouilles en ville ces prochaines années pour l'installation des conduites de chauffage à distance. Il faudra donc également pouvoir accompagner ce déploiement et garantir des surfaces de chaussée et des ouvrages, déjà vieillissants, viables « après travaux », dans l'attente d'interventions plus conséquentes, coordonnées entre les services techniques de la Ville.

La Municipalité envisage donc une campagne d'entretien du réseau routier sur la période 2025-2028, avec des travaux « légers » restant cantonnés principalement aux couches de revêtement bitumineux, sans intervention sur les fondations de la chaussée. Ce genre de travaux d'entretien et de stabilisation a une durée de vie de l'ordre de 10-15 ans, à l'instar de ce qui a été dernièrement réalisé aux rues de la Plaine et du Curtil-Maillet par exemple.

¹ Ces documents sont des documents internes d'aide à la décision et de suivi sans force contraignante, réalisés avec le concours d'un mandataire.

I. Description du projet

Les interventions sont réparties sur l'ensemble du territoire. La figure 1, ci-dessous, présente la localisation des tronçons qu'il est prévu d'entretenir sur la période 2025 à 2028.

Certains tronçons pourraient néanmoins être adaptés, reportés, voir remplacés par d'autres plus urgents en fonction des constatations de l'évolution sur le terrain ainsi que des coordinations interservices.



Figure 1- Localisation des tronçons concernés sur la période 2025 à 2028

Les travaux prévus, dits légers, consistent en un rabotage de la couche d'enrobé bitumineux (épaisseur variable selon état), des purges ponctuelles des zones fortement dégradées, un renforcement des zones fissurées par la pose de géogrilles, un remplacement et une mise à niveau des chambres de visite, la pose d'une couche bitumineuse de liaison (selon nécessité) et d'une nouvelle couche de roulement en AC MR 8 VD (enrobé moins bruyant) et finalement la réfection du marquage routier. Ces interventions sur une surface totale approximative de plus 30'000 m² ont un coût moyen estimé à environ CHF 90.- / m² (ce chiffre est basé sur des interventions similaires ou sur expériences).

Projets envisagés		
<i>(Possibilités d'adaptation, de reports ou de remplacement de certains tronçons, en fonction de l'évolution sur le terrain et des urgences constatées)</i>		
Rue / Route	Surface	Remarque
Route communale, boucle interne de Gressy	~1'850 m ²	
Traversée de Sermuz	~1'100 m ²	Ces travaux se réaliseront, dans la mesure du possible, en coordination avec les travaux de la DGMR prévus sur les tronçons amont et aval du village et avec le projet de création d'un trottoir (projet en cours de procédure d'autorisation). Ils donneront lieu à une demande de subventionnement cantonal pour travaux sur RC en traversée de localité (~ 47% de subventionnement envisageable).
Avenue Kiener, tronçon « Pont Kiener / Giratoire des Moulins »	~1'250 m ²	Ces travaux se réaliseront en coordination avec le chantier prochain de la rue des Moulins.
Rue du Buron	~3'650 m ²	
Rue des Champs-Lovats	~3'100 m ²	Ce tronçon n'a jamais reçu la couche de roulement finale.

Rue d'Entremont, <i>tronçon « Avenue des Bains / Rue de Gasparin »</i>	~1'200 m ²	
Giratoires Petit-Baigneur et Petits-Champs	~92 m ²	Pour ces réfections, des enrobés fibrés seront utilisés afin de garantir une meilleure résistance à l'orniérage sur ces ouvrages fortement sollicités. Ils donneront lieu à une demande de subventionnement cantonal pour travaux sur RC en traversée de localité (~ 47% de subventionnement envisageable).
Chemin de Roseyres, <i>tronçon « Pierre-de-Savoie/ ferme Freymond »</i>	~1'450 m ²	Ces travaux se réaliseront en coordination avec le chantier de création d'un trottoir sur le tronçon « APA / Pierre-de-Savoie » (projet en cours de procédure d'autorisation).
Rue du Casino et taconnage de la rue des Remparts, <i>tronçon « Giratoire Haldimand/ Rue des Remparts »</i>	~300 m ²	Réfections ponctuelles
Rue du Chasseron, <i>tronçon « Rue de Chamblon/ Rue d'Orbe »</i>	~880 m ²	Pour ce chantier, un renforcement de la fondation avec un enrobé AC F 22 sera nécessaire.
Rue du Cheminet, <i>tronçon « Rue d'Orbe/ Rue de Chamblon »</i>	~1'500 m ²	
Rue de Saint-Georges, <i>tronçon « Rue des Uttins/ Rue du Canal »</i>	~2'350 m ²	

Réfection « paquet n°1 », chemins d'améliorations foncières (AF)		L'ensemble de ces travaux sur AF devraient bénéficier de subventions AF fédérales et cantonales, selon l'expertise fédérale de juin 2023. L'intérêt agricole a été admis pour ces chemins, avec un taux de subventionnement envisageable de ~ 27% AF fédéral et 30% AF cantonal.
Chaussée de Treycovagnes, <i>tronçon des halles Stoll</i>	~660 m ²	Une coordination sera nécessaire avec la Commune de Treycovagnes pour la suite du chemin (DP n° 40) situé sur son territoire. Pour ce tronçon, le mode de réfection reste encore à confirmer avec l'utilisateur principal et la Commune de Treycovagnes pour garantir une unité (dalles béton ou chaussée en enrobé).
Rue de Graveline, <i>tronçon « Giratoire de Graveline (APA) / Viaduc autoroutier »</i>	~2'150 m ²	
Chemin de Roseyres, <i>tronçon « parcelle n°3015 (villa Collet) / Viaduc autoroutier »</i>	~1'750 m ²	

Suivi des chantiers de déploiement du réseau Y-CAD et renouvellement des conduites SEY	~6'500 m ²	Remise en état acceptable et viable à moyen terme des chaussées, après travaux de Y-CAD et SEY.
---	-----------------------	---

II. Procédure

Du fait qu'il s'agit de projets de réfection et d'assainissement de chaussées existantes sans aucune modification de la géométrie, de la configuration, de l'apparence ni de l'affectation du sol, aucune procédure administrative d'autorisation n'est nécessaire, si ce n'est les dossiers de demandes de subventionnement cas échéant.

Les riverain·e·s et personnes directement impacté·e·s par ces travaux seront avisé·e·s au moyen d'un avis personnalisé et de rencontres si nécessaire.

Ces travaux d'entretien donneront lieu à plusieurs demandes d'appel d'offres (par étapes, et par lots) selon les procédures définies par la législation sur les marchés publics en fonction des valeurs seuil pour ce type de travaux (travaux de construction, gros œuvre).

III. Planning prévisionnel

L'objectif est de débiter ces interventions à partir du 3^{ème} trimestre 2025 (sous réserve des conditions météorologiques) et de répartir celles-ci jusqu'à fin 2028. La période de réalisation des travaux porte d'avril à octobre afin de garantir des températures adéquates.

Mois	2025												2026-2028	
	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12				
Procédure préavis														
Adoption par le Conseil communal														
Préparation chantiers / appels d'offres														
Travaux d'entretiens routiers														

Les travaux seront entièrement organisés, pilotés, gérés et suivis à l'interne par le Service de la mobilité, de l'environnement et des infrastructures (MEI).

IV. Conformité avec les enjeux de développement durable

Ces travaux d'entretien valorisent les infrastructures existantes et augmentent ainsi leur durée de vie. Les enrobés actuellement utilisés comportent un taux de recyclage de granulats d'environ 60%. Les surfaces rabotées seront acheminées en centrale pour recyclage.

V. Coûts et financement

Le montant total de la campagne 2025 à 2028 d'entretien du réseau routier se monte à CHF 2'850'000.- et comprend les installations de chantier, les travaux de génie civil et le marquage routier.

Les coûts de réalisation par poste sont les suivants :

Poste	Coûts en CHF TTC
Routes communales internes, village de Gressy	160'000.00
RC en traversée, village de Sermuz	95'000.00
<i>Subvention VD (RC traversée de localité) envisageable</i>	<i>(~44'000.-)</i>
Avenue Kiener	110'000.00
Rue du Buron	290'000.00
Rue des Champs-Lovats	270'000.00
Rue d'Entremont	105'000.00
Giratoire Petit-Baigneur et Petits-Champs	190'000.00
<i>Subvention VD (RC traversée de localité) envisageable</i>	<i>(~89'000.-)</i>
Chemin de Roseyres	135'000.00
Rue du Casino et taconnage rue des Remparts	60'000.00
Rue du Chasseron	95'000.00
Rue du Cheminet	135'000.00
Rue de Saint-Georges	210'000.00
Améliorations foncières, paquet n°1	425'000.00
<i>Subventions AF CH et VD envisageables</i>	<i>(~140'000.-)</i>
Suivis chantiers Y-CAD et SEY	500'000.00
Honoraires internes BT (imputation sur crédit)	50'000.00
Frais administratifs et communication	20'000.00
Total du projet	2'850'000.00

Tableau 1 – Coûts de réalisation

Ce montant, qui correspond à celui du crédit demandé, s'inscrit dans le Plan des investissements intérimaire 2024-2026 selon le détail du tableau ci-après :

Ligne d'investissement	Montant
Ligne 4021 « Mesures gestion du patrimoine routier », montant compris dans le montant total de CHF 4'900'000.-	CHF 2'500'000.-
Ligne 4054 « Etudes et réfection des giratoires », montant compris dans le montant total de CHF 1'200'000.-	CHF 350'000.-

Tableau 2 – Financement du crédit d'investissement

Les charges annuelles d'exploitation s'élèvent à CHF 303'525.—et comprennent les frais d'intérêts variables du capital investi de CHF 18'525.- ainsi que l'amortissement de CHF 285'000.- .

La dépense sera amortie sur 10 ans. Il n'y a pas de frais d'entretien supplémentaire du fait que ces travaux portent sur des infrastructures existantes.



Vu ce qui précède, nous avons l'honneur de vous proposer, Madame la Présidente, Mesdames les Conseillères, Messieurs les Conseillers, de prendre la décision suivante :

LE CONSEIL COMMUNAL D'YVERDON-LES-BAINS
sur proposition de la Municipalité,
entendu le rapport de sa Commission et
considérant que cet objet a été régulièrement porté à l'ordre du jour,

décide :

Article 1 : La Municipalité est autorisée à entreprendre les travaux d'entretien du réseau routier pour la période 2025-2028.

Article 2 : Un crédit d'investissement de CHF 2'850'000.- lui est accordé à cet effet.

Article 3 : La dépense sera financée par la trésorerie générale imputée au compte n°41070.25 « Entretien du réseau routier 2025-2028 » et amortie en 10 ans.

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le syndic :


P. Dessemontet



Le secrétaire :


F. Zürcher

Déléguée de la Municipalité : Mme Brenda Tuosto, Municipale en charge du dicastère de la mobilité, de l'environnement et des infrastructures.